

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 28 ноября 2011 г. N 977

О ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ  
"ЕДИНАЯ СИСТЕМА ИДЕНТИФИКАЦИИ И АУТЕНТИФИКАЦИИ  
В ИНФРАСТРУКТУРЕ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ  
ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ  
СИСТЕМ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ"

Список изменяющих документов  
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 14.09.2012 N 928,  
от 25.01.2013 N 33, от 28.10.2013 N 968, от 09.12.2013 N 1135,  
от 30.06.2018 N 772, от 20.11.2018 N 1391)

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Создать федеральную государственную информационную систему "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (далее - единая система идентификации и аутентификации).

2. Установить, что Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 20.11.2018 N 1391)

является государственным заказчиком создания и эксплуатации единой системы идентификации и аутентификации, а также оператором указанной системы;

осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти по использованию единой системы идентификации и аутентификации.

3. Утвердить прилагаемые:

[требования](#) к федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

[изменения](#), которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

4. Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

утвердить до 1 апреля 2012 г. [положение](#) о единой системе идентификации и аутентификации;

обеспечить до 15 апреля 2012 г. ввод в эксплуатацию единой системы идентификации и аутентификации.

5. Федеральным органам исполнительной власти и органам государственных внебюджетных фондов идентификацию, аутентификацию, авторизацию и регистрацию физических и юридических лиц в целях предоставления государственных услуг, в том числе предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное (муниципальное) задание (заказ), а также в целях межведомственного электронного взаимодействия, исполнения государственных функций и формирования базовых государственных информационных ресурсов, определяемых Правительством Российской Федерации, осуществлять с 15 апреля 2012 г. путем использования единой системы идентификации и аутентификации.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления идентификацию, аутентификацию, авторизацию и регистрацию физических и юридических лиц в целях предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное (муниципальное) задание (заказ), а также в целях межведомственного электронного взаимодействия, исполнения государственных и муниципальных функций, формирования базовых государственных информационных ресурсов, определяемых Правительством Российской Федерации, осуществлять с 15 апреля 2012 г. путем использования единой системы идентификации и аутентификации.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

**ТРЕБОВАНИЯ  
К ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ  
"ЕДИНАЯ СИСТЕМА ИДЕНТИФИКАЦИИ И АУТЕНТИФИКАЦИИ  
В ИНФРАСТРУКТУРЕ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ  
ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ  
СИСТЕМ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ"**

Список изменяющих документов  
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 14.09.2012 N 928,  
от 25.01.2013 N 33, от 28.10.2013 N 968, от 09.12.2013 N 1135,  
от 30.06.2018 N 772, от 20.11.2018 N 1391)

1. Федеральная государственная информационная система "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (далее - единая система идентификации и аутентификации) должна обеспечивать санкционированный доступ участников информационного взаимодействия в единой системе идентификации и аутентификации (далее - участники информационного взаимодействия) к информации, содержащейся в государственных информационных системах, муниципальных информационных системах и иных информационных системах, в следующих целях:

а) предоставление государственных и муниципальных услуг, в том числе услуг, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ);

б) исполнение государственных и муниципальных функций;

в) формирование базовых государственных информационных ресурсов, определяемых Правительством Российской Федерации;

г) межведомственное электронное взаимодействие;

д) иные цели, предусмотренные федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации.

2. Санкционированный доступ к информации, указанной в [пункте 1](#) настоящих требований, должен предоставляться с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем.

3. В единой системе идентификации и аутентификации санкционированный доступ к информации, указанной в [пункте 1](#) настоящих требований, должен осуществляться посредством использования простых электронных подписей и усиленных квалифицированных электронных подписей в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, следующими участниками информационного взаимодействия:

а) должностные лица федеральных органов исполнительной власти, государственных

внебюджетных фондов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональные центры), а также иных организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации;  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 28.10.2013 N 968)

б) заявители - физические и юридические лица.

4. Единая система идентификации и аутентификации должна обеспечивать взаимодействие государственных информационных систем, муниципальных информационных систем и иных информационных систем, которые используются участниками информационного взаимодействия в целях, указанных в [пункте 1](#) настоящих требований.

5. Единая система идентификации и аутентификации должна обеспечивать осуществление следующих основных функций:

а) идентификация участников информационного взаимодействия - сравнение идентификатора, вводимого участником информационного взаимодействия в любую из информационных систем, указанных в [пункте 4](#) настоящих требований, с идентификатором этого участника, содержащимся в соответствующем базовом государственном информационном ресурсе, определяемом Правительством Российской Федерации;

б) аутентификация участников информационного взаимодействия - проверка принадлежности участнику информационного взаимодействия введенного им идентификатора, а также подтверждение подлинности идентификатора;

в) авторизация участников информационного взаимодействия - подтверждение наличия у участника информационного взаимодействия прав на получение доступа к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

г) формирование перечня прошедших идентификацию и аутентификацию информационных систем, указанных в [пункте 4](#) настоящих требований, участников информационного взаимодействия, органов и организаций, а также их идентификаторов в регистрах единой системы идентификации и аутентификации;

д) создание пароля ключа простой электронной подписи для физических и юридических лиц в целях обращения за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, оказываемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также за получением услуг, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации и которые предоставляются государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ) на предоставление таких услуг;

(пп. "д" введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 25.01.2013 N 33, в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 09.12.2013 N 1135)

е) автоматическое предоставление по запросу [органов и организаций](#), имеющих право на создание (замену) и выдачу ключей простой электронной подписи в целях оказания государственных и муниципальных услуг, пароля ключа простой электронной подписи для физического или юридического лица;

(пп. "е" введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 25.01.2013 N 33)

ж) автоматическое предоставление по запросу государственных органов и организаций

сведений о гражданине Российской Федерации, размещенных в единой системе идентификации и аутентификации, в целях идентификации гражданина Российской Федерации с применением информационных технологий без его личного присутствия;

(пп. "ж" введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.06.2018 N 772)

з) автоматическое обновление сведений о гражданах Российской Федерации, содержащихся в единой системе идентификации и аутентификации, посредством получения сведений о гражданах Российской Федерации в целях их обновления из государственных информационных систем;

(пп. "з" введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.06.2018 N 772)

и) предоставление по запросу государственных органов, банков и иных организаций с согласия гражданина Российской Федерации сведений о нем, размещенных в единой системе идентификации и аутентификации, в целях обновления информации о гражданах Российской Федерации, идентифицированных в соответствии с [частью 18 статьи 14.1](#) Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

(пп. "и" введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.06.2018 N 772)

6. Единая система идентификации и аутентификации должна включать в себя следующие регистры:

а) регистр физических лиц;

б) регистр юридических лиц;

в) регистр должностных лиц органов и организаций, предусмотренных [подпунктом "а" пункта 3](#) настоящих требований;

г) регистр органов и организаций - федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, многофункциональных центров, а также иных организаций в случаях использования единой системы идентификации и аутентификации для целей, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации;

д) регистр информационных систем;

е) регистр [органов и организаций](#), имеющих право создания (замены) и выдачи ключа простой электронной подписи в целях оказания государственных и муниципальных услуг.

(пп. "е" введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 25.01.2013 N 33)

6(1). Единая система идентификации и аутентификации должна обеспечивать возможность применения различных методов идентификации пользователей при обеспечении доступа к информации, содержащейся в регистрах, и информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, предусмотренной [пунктом 1](#) настоящих требований, с учетом реализуемых посредством указанной системы полномочий пользователей и целей доступа к этой информации.

(п. 6(1) введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 28.10.2013 N 968)

7. Виды идентификаторов, используемых в регистрах единой системы идентификации и аутентификации, определяются в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. N 928 "О базовых государственных информационных ресурсах" и [положением](#) о федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", утверждаемым Министерством

цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.  
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 14.09.2012 N 928, от 20.11.2018 N 1391)

7(1). Единая система идентификации и аутентификации в целях направления общественных инициатив и голосования за них с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива" должна обеспечивать доступ к этому интернет-ресурсу исключительно гражданам Российской Федерации, прошедшим в указанной системе процедуру регистрации, осуществление которой сопровождалось предъявлением основного документа, удостоверяющего личность, и внесением информации о таком способе установления личности в соответствующий регистр этой системы.

При этом документ, удостоверяющий личность, считается предъявленным в том числе при обращении за получением государственной (муниципальной) услуги, предусматривающей личное присутствие заявителя на любом из этапов получения такой услуги. Внесение информации, указанной в абзаце первом настоящего пункта, осуществляется в соответствии с положением о федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", утвержденным Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 20.11.2018 N 1391)

(п. 7(1) введен Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 N 968)

8. Единая система идентификации и аутентификации должна обеспечивать защиту размещенной в ней информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**ИЗМЕНЕНИЯ,  
КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. **Пункт 3** Положения о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. N 697 "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 38, ст. 4823; 2011, N 24, ст. 3503), изложить в следующей редакции:

"3. Целью создания системы взаимодействия является технологическое обеспечение информационного взаимодействия:

а) при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций в электронной форме;

б) в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации."

2. В **Положении** об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. N 451 "Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 24, ст. 3503; N 44, ст. 6274):

а) в **пункте 2**:

**абзац пятый подпункта "а"** изложить в следующей редакции:

"федеральная государственная информационная система "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";";

в **абзаце втором подпункта "б"** слова "заявителей о деятельности" заменить словами "физических и юридических лиц (далее - заявители) о деятельности";

б) **пункт 4** изложить в следующей редакции:

"4. Доступ должностных лиц органов и организаций к информационным ресурсам информационных систем иных органов и организаций и элементам инфраструктуры взаимодействия, а также доступ заявителей к информационным ресурсам информационных систем органов и организаций и элементам инфраструктуры взаимодействия предоставляется при условии прохождения идентификации, аутентификации и авторизации в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме"."

3. В **Постановлении** Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. N 861 "О

федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 44, ст. 6274):

а) в [пункте 9](#) Положения о федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", утвержденного указанным Постановлением, слова "информационной системы идентификации и аутентификации, входящей в инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" заменить словами "федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

б) в [подпункте "в" пункта 2](#) требований к региональным порталам государственных и муниципальных услуг (функций), утвержденных указанным Постановлением, слова "информационной системы идентификации и аутентификации, входящей в инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" заменить словами "федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

---